健康

基層醫療服務研訊

新加坡的社會處方計劃



政策研究及倡議 2025年3月



隨著新加坡人口老齡化和慢性病患病率的上升,傳統的醫療系統 面臨越大壓力,社會處方被政府視為可減輕醫療負荷的方法。 新加坡的 65 歲及以上的居民到 2050 年將急升至總人口的三分 之一1,而慢性病患亦伴隨著人口老化而增加。在2019年至 2020 年期間,35.5% 的人患有高血壓及39.1% 患有高脂血症, 40 歲及以上人士的患病率會較高2。此外,新加坡的全國人口精 神健康患病率,從 2020 年的 13.4% 上升到 2022 年的 17%3。 相關的醫療開支將不斷上升。

因此,新加坡政府在 2023 年推出了 Healthier SG 醫療改革計劃,提出五大關鍵發展方向,包括

- 向市民增加資助使用社區家庭醫生
- 加強社區家庭醫生及護理人員的功能角色
- 讓醫院成為照顧地區人口健康的管理者
- 發展全國系統及基建,推出如「健康 365」 電子系統鼓勵市民及早處理健康問題
- 運用「社會處方」,使醫生(包括家庭醫生及 醫院)能向市民「處方」社區資源以改善健康

^{1.} Hirschmann, R. (2024, August 1). Elderly population as share of resident population Singapore 1970-2023. Statista. Retrieved from https://www.statista.com/statistics/1112943/ singapore-elderly-share-of-resident-population/

^{2.} Ministry of Health Singapore. (2021, November 18). Smoking rate down, chronic disease prevalence remain of concern. Government of Singapore. Retrieved from https://www.moh. gov.sg/news-highlights/details/smoking-rates-down-chronic-disease-prevalence-remains-of-concern

^{3.} Ganesan, N. (2023, September, 27). Prevalence of poor mental health increasing in Singapore; young adults have highest proportion at 25.3%. Channel News Asia. Retrieved from https://www.channelnewsasia.com/singapore/poor-mental-health-young-adults-seek-help-moh-survey-3802531

^{4.} Ministry of Health Singapore. (2022, September 21). he White Paper on Healthier SG. Government of Singapore. Retrieved from https://www.healthiersg.gov.sg/resources/white-paper/

改革計劃推出後,特別因應要實踐「社會處方」一環,界 定三個重要的持份者:醫院(包括住院及門診服務)、家庭 醫生、以及社區社會服務單位,並要求他們必須提出措施, 使他們在同一系統中通力合作,讓市民在三者當中得到持 續的醫療及社會服務。下文主要聚焦介紹醫院一方的相關 措施。





醫院主導執行的「社會處方」計劃

新加坡最大的醫療機構 SingHealth 其下的社區醫院 SingHealth Community Hospitals (SCH) 面對眾多長者出院問題,需要為他們提供以人為本的護理及社區支援。在 2019 年 10 月,SCH 在轄下三家社區醫院開展社會處方試點計劃,探索運用非藥物的方式應對長者的健康和社會需求 5 。

短短幾年時間,SCH 推出以下措施推行社會處方,包括設立社區醫院學習辦公室,每年培訓 600 名社區照顧工作員 (health and community care workers);又開設課程培訓健康統籌員 (wellbeing coordinator),以增加非醫護人員應付持續增長的醫療保健需求,為患者提供社會處方6。SCH 預計將這些統籌員由 8 人增至 60 人7。在 2023年,SCH 推出了新加坡的社會處方實踐社群 Singapore Community of Practice in Social Prescribing (SCOMP),建立社會處方的專業社區,促進醫護人員及社區團體在社會處方實踐的交流。目前有超過 135 名成員。





為促進社會處方的國際交流,2022 年 SingHealth 與 SCH 合辦了第一屆亞太社會處方會議⁸,邀請了多名海外和本地專家分享社會處方的實踐和研究,以推廣創新的護理模式,會議吸引了 1000 多名人士出席,為亞太地區社會處方建立了學習交流平台。

^{5.} SingHealth Community Hospitals. SCH is the Pioneer in Social Prescribing. Retrieved from https://www.singhealth.com.sg/sch/social%20prescribing/pages/singhealth-community-hospitals-and-social-prescribing.aspx

^{6.} Seah, S., & Baker, J. A. (2022, November 30). SingHealth seeks to boost expertise in 'social prescriptions' as Singapore moves towards preventive health. CNA. Retrieved from https://www.channelnewsasia.com/singapore/singhealth-preventative-health-social-prescriptions-lifestyle-activities-3111346

^{7.} Aug, Q. (2022, November 30). Doctors to be trained from 2023 to improve care for patients' well-being outside hospital setting. The Straits Times. Retrieved from https://www.straitstimes.com/singapore/health/doctors-to-be-trained-from-2023-to-improve-care-for-patients-well-being-outside-hospital-setting

^{8.} Lee, K. H. (2024, September 3). About APSPC. SingHealth. Retrieved from https://www.singhealth.com.sg/rhs/Pages/APPHC/About-APSPC.aspx

新加坡社區醫院社會處方的理念與應用

新加坡社區醫院 SingHealth Community Hospitals (SCH) 相信社會處方能夠為患者提供以人為本的護理模式,關注影響患者健康的社會因素。當患者入住SCH後,SCH會為患者進行健康風險篩查。評估後,會將患者轉介參加社會處方計劃,計劃會因應患者的需要,安排他們參與不同活動⁹,例如園藝班、運動班和閱讀組等等。期間,醫療人員會與社區組織保持溝通,以監察患者的健康狀況及成效。





新加坡社會處方的成效

社會處方有助於提高患者的心理健康水平。根據 Bright Vision 社區醫院的試 點項目評估,在 94 名患者中,有 86 名患者被轉介 ¹⁰ 到長者中心或其他提供 社交活動的社區中心。這些患者表示參與社會處方後,他們的生活質素有所 改善,並減少了再次入院的次數,亦對往後的治療增加了信心。

除了改善患者的心理健康外,社會處方也促進患者的社交連繫,減低孤獨感。 2015 年的一項老齡化研究發現,孤獨對死亡率的影響,與吸煙、心血管疾病和免疫力下降相近 ¹¹。2017 年的研究又發現 34% 的長者感到孤獨 ¹²,該比例隨著年齡的增長而增加。由於在 COVID-19 期間,在社區醫院的長者與親人少接觸,醫院因此開發電子社交處方,健康統籌員會指導長者學習使用 Whatsapp 及 QR code,令部份長者與親人及朋友保持聯繫,促進他們的社交生活 ¹³。同時,這亦增加長者學習新科技的信心。



健康統籌員會指導長者學習使用 Whatsapp 及 QR code



家庭醫生的角色不只是治病 應關心患者的全人健康

基層醫療網絡主席表示,家庭醫生的角色不只是治病,應關心患者的全人健康。然而,現時家庭醫生已不理會這些非醫療的面向,即使有機制將患者轉介給其他社區服務團隊,醫生甚少使用。他強調醫社合作,可讓更多社區持份者為基層醫療作出貢獻,例如社區組織在受資助及培訓下,可協助監察長者的血壓和血糖水平 ¹⁴,分擔醫護人員的工作。

^{10.} SingHealth. (2023, May 16). Social prescribing: Placing community at the heart of healthcare. Singapore General Hospital. Retrieved from https://www.sgh.com.sg/news/tomorrows-medicine/social-prescribing-placing-community-at-the-heart-of-healthcare

^{11.} Fang, C. S., & Tan, J. (2024, August 1). The problem with being alone: Social isolation, loneliness biggest enemy for seniors in S' pore. The Straits Times. Retrieved from https://www.straitstimes.com/singapore/all-the-lonely-people-tackling-social-isolation-among-older-singaporeans

^{12.} Duke NUS Medical School. (2021, July 7). "All the lonely people": The impact of loneliness in old age on life and health expectancy. Retrieved from https://www.duke-nus.edu.sg/newshub/media-releases/impact-of-loneliness-on-life-and-health-expectancy

^{13.} Lee, K. H. (2021, Feb 23). Digital Social Prescribing. SingHealth Community Hospitals. Retrieved from https://www.sgh.com.sg/news/defining-med/digital-social-prescribing

^{14.}Leong, C. K. (2023, November). Humanising the Future of Care: A Conversation with Leong Choon Kit. ETHOS Issue 26. Retrieved from https://knowledge.csc.gov.sg/ethos-issue-26/humanising-the-future-of-care/

新加坡社會處方的未來



目前已推廣至三家社區醫院

與英國不同,新加坡的社會處方試點計劃在住院場所實施,目前已推廣至三家社區醫院,服務對象主要是長者,主要針對社會孤立造成的心理健康問題。雖然這些社區醫院 (SCH) 有參與社會處方國際性的會議及論壇,但甚少進行大規模的社區教育及宣傳;研究機構亦較少針對社會處方計劃進行評估。

雖然計劃仍在試驗,SCH 留意到計劃有需要改善的幾個地方,包括 須改善地區資源的資料系統、培訓健康統籌員的溝通技巧,以及建 立成效評估工具等等 ¹⁵。此外,社會處方在社區醫院的環境中進行, 未必適合其他醫院或診所,有需要反覆調整才可擴大計劃的規模。

SCH 留意到計劃有需要改善的幾個地方:



須改善地區資源的資料系統



培訓健康統籌員的溝通技巧



建立成效評估工具

Q 觀察重點

- 由於人口老化及醫療負擔加重,新加 坡政府主導醫療改革(Healthier SG 白皮書),嘗試推動社會處方計劃,使 醫院、家庭醫生、社會服務機構執行 相關措施,合作提供持續的基層醫療 服務,改善市民的健康及生活質素。
- SingHealth Community
 Hospitals 針對長者出院問題,設立社會處方計劃,為長者出院作全方位的社區支援。

社會處方計劃要有效推行,需要有不 同配套支撐,包括:

掌握社區資源的資訊

建立誘因 讓社區團體參與 基層醫療的工作

 \mathbf{m}

建立培訓制度 及評估機制衡量不同 社會處方推行的成效



^{15.} Lee, K. H., Low, L. L., Lu, S. Y., & Lee, C. E. (2023). Implementation of social prescribing: Lessons learnt from contextualising an intervention in a community hospital in Singapore. The Lancet Regional Health–Western Pacific, 35. Retrieved from https://www.thelancet.com/journals/lanwpc/article/PIIS2666-6065(22)00176-6/fulltext