

講人 — 從「以人為本」角度看人口政策

第三期



焦點：從長者角度出發，何謂以人為本的人口政策？

解讀

若香港要成為宜居城市，社會應鼓勵長者積極渡過晚年，及保障其基本生活質素。當討論長者晚年生活，我們除了著眼他們基本生活保障外，他們對晚年生活模式的自主選擇和決定權，亦與其生活質素息息相關。然而現時人口政策提出的討論，是否觸及相關範疇？

除基本生活保障外，長者追求怎樣的晚年生活？社會到底能為他們提供怎樣的生活質素？長者有否擁有基本的負擔能力呢？

現今和未來的長者，多數健康較佳、人生閱歷豐富，我們如何消除社會障礙，鼓勵他們的參與，以釋放他們的潛力？

現況

人口高齡化-- 2012 年 65 歲或以上的人口比率是 14%，推算到 2041 年將升至 32%，香港每三人中便有一人年屆 65 歲或以上。(政府統計處，2013)

長者貧窮-- 65 歲或以上長者為貧窮問題最嚴重的組群，29.8 萬貧窮長者，貧窮率為 32.6%。(社聯香港貧窮數據及低收入補貼建議，2012)

領取高齡綜援個案-- 60 歲或以上的長者個案數目為 151,197 名，佔所有個案的 58%。(社會福利署，2013 年 11 月)

院舍服務-- 資助安老院舍宿位目前只有 25,784 個宿位，但現時輪候冊內登記輪候人數有 29,964 人，平均輪候 3 年。(社會福利署，2013 年 12 月)

提早退休人士(50 至 64 歲)-- 這個年齡組別的數目由 2002 年 165,000 人顯著升至 2012 年的 232,500 人，但其勞動人口參與率只由 2002 年 56% 微升至 2012 年 60%，升幅不大。(政府統計處，2013)

人口政策諮詢相關內容 (諮詢文件第二章及第六章)

- 提倡更長的工作年期(延遲退休)，釋放年齡介乎 50 至 64 歲的年長人士的勞動人口參與率；
- 鼓勵長者積極渡過晚年，退休後保持活躍和從事生產活動，如彈性義工服務；
- 構建友待長者的環境，推動積極樂頤年；
- 研究發展銀髮市場的商機，讓市場和商界帶來機遇；
- 便利長者在內地養老，特別是在廣東省。

| | 我們提出的問題 | 督導委員會提出的相關問題 |
|------|--|--|
| 焦點討論 | <p>如何釋放長者潛力，迎接高齡化社會帶來的機遇？</p> | <p>延長工作年期</p> <ul style="list-style-type: none"> 我們可如何鼓勵商界更廣泛地實施彈性工作安排、選擇性或循序漸進的退休安排？ 我們可如何協助年長的工作人士繼續留在職場？是就業配對服務？又或是培訓項目？有否其他措施？ 我們可如何減低對年青一代的職業前途可能造成的負面影響？ |
| | <p>回應/提問一：現時沒有法定退休年齡，人們按照個人意願，或是僱主規定選擇退休與否。除了吸引提早退休者外，政策應如何讓非自願退休人士，亦可有機會重返勞動市場？</p> <p>回應/提問二：發展銀髮市場可帶來商機。但如何確保長者在晚年仍有可持續及基本的消費力，藉此享受到發展銀髮市場帶來的各項市場貨品及服務？現時的強積金及退休保障制度，是否足夠？</p> | <p>積極樂頤年及友待長者的生活環境</p> <ul style="list-style-type: none"> 我們要改善哪些主要範疇，以構建友待長者的城市，協助他們在社區保持活躍？ 我們如何鼓勵和利便長者參與義務工作？ |
| | <p>如何由長者自主，締造與長者生活質素息息相關的晚年生活？</p> | <p>銀髮市場</p> <ul style="list-style-type: none"> 你希望市場會提供哪類專為長者設計的產品和服務？政府可怎樣促進銀髮市場的發展？ |
| | <p>回應/提問三：長者友善社區，除了硬件上(如無障礙通道設計)的配套以外，人口政策應如何推動長者在社區的參與及貢獻，以至長幼共融文化及風氣？</p> | <p>回內地養老</p> <ul style="list-style-type: none"> 有什麼支援措施，可以利便長者回內地(特別是廣東省)養老？ |
| | <p>回應/提問四：當長者只依靠儲蓄，家人供養或領取綜援過活，而又未有全民退休保障，部份長者或須為晚年擔憂，無法追求具質素的晚年生活。</p> | |
| | <p>回應/提問五：在現時缺乏院舍宿位及照顧者支援的情況下，即使安老政策包括居家安老、院舍服務，及回內地安老，長者們是否真的有「選擇」條件？若否，政府在政策配套及資源投入上是否須改進？</p> <p>回應/提問六：不少長者因經濟考慮，家庭因素，和對內地醫療系統信心不足而卻步，回內地養老是否一個理想的選擇？假如長者選擇回內地養老，政策上如何保障他們的生活質素？</p> | |

歡迎各位就相關議題，透過電郵(keith.wong@hkcss.org.hk)分享的你的想法，亦歡迎大家出席本會於**2月14日下午**舉行的「人口政策諮詢」公民論壇發表意見。詳情請留意本會宣傳。

*此簡報由香港社會服務聯會根據《集思港益：人口政策公眾參與活動》文件內容所編製，歡迎公眾轉載及使用此簡報，唯須註明出處。